

Degelijk en betrouwbaar bestuur

Liber amicorum Rudie Hulst

André van Montfort (red.)



Degelijk en betrouwbaar bestuur

Liber amicorum Rudie Hulst

Degelijk en betrouwbaar bestuur

Liber amicorum Rudie Hulst

ISBN: 978-94-6240-458-8

Productie: Den graphics voor Wolf Legal Publishers

Dit boek is een uitgave van:

Wolf Legal Publishers (WLP)

Postbus 313

5060 AH Oisterwijk

Tel. +31 (0)13 - 582 13 66

Fax +31 (0)84 - 837 67 00

E-Mail: info@wolfpublishers.nl

www.wolfpublishers.nl

Alle rechten voorbehouden. Behoudens de door de Auteurswet 1912 gestelde uitzonderingen, mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd (waaronder begrepen het opslaan in een geautomatiseerd gegevensbestand) of openbaar gemaakt, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever. De bij toepassing van artikel 16B en 17 Auteurswet 1912 wettelijk verschuldigde vergoedingen wegens fotokopiëren, dienen te worden voldaan aan de Stichting Reprorecht, Postbus 882, 1180 AW te Amstelveen. Voor het overnemen van een gedeelte van deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken op grond van artikel 16 Auteurswet 1912 dient men zich tevoren tot de uitgever te wenden. Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg is besteed, aanvaarden de auteur(s), redacteur(en) en uitgever geen aansprakelijkheid voor eventuele fouten of onvolkomenheden.

© WLP 2018

Degelijk en betrouwbaar bestuur

Liber amicorum Rudie Hulst

André van Montfort (red.)

Alma van Donk

Aisha Elstak

Fred Fleurke

Hans van den Heuvel

Leo Huberts

Frans Huizenga

Ko de Ridder

Jeroen Rodenberg

Suzanne Schulten

Albertjan Tollenaar

Willem Trommel

Piet de Vries





Rudie Hulst

Voorwoord

Rudie ken ik al bijna een heel leven lang. Ik leerde hem kennen als student toen hij zijn scriptie bij mij schreef. Daarna werd hij student-assistent en universitair docent. Hij promoveerde bij mij op een nog altijd relevant en actueel proefschrift over de bestuurlijke vormgeving van regionale beleidsvoering. We deden samen veel onderzoek. Hij was een van de initiatiefnemers van een nieuwe studierichting aan de faculteit, zonder welke het de faculteit waarschijnlijk niet zo voor de wind was gegaan. En nu, over 24 dagen, beëindigt hij zijn dienstverband aan de VU. Er is niemand met wie ik zo lang en zo intensief heb samengewerkt als Rudie.

De bijdragen in deze bundel zijn niet gegroepeerd in bepaalde categorieën. Maar ze hebben allemaal wel dezelfde invalshoek, namelijk de gedachte dat de waarde van de bestuurskunde aan de Vrije Universiteit in de afgelopen decennia niet fundamenteel kan worden geanalyseerd zonder aandacht te schenken aan Rudie Hulst. De auteurs in de bundel typeren hem als wars van modes in de bestuurskunde, als begaafd analyticus en didacticus van bestuurskundige gegevens en inzichten, als steunbeer van jewelste in moeilijke tijden, en als inspirator van nieuwe initiatieven. Sommigen menen zelfs een vraagteken te moeten zetten bij de toekomst van de bestuurskunde, zonder Rudie Hulst.

Rudie heeft altijd veel respect genoten van studenten. Zijn colleges over interbestuurlijke betrekkingen werden geprezen, en zijn begeleiding van scripties en niet te vergeten van enkele dissertaties was voorbeeldig. Laatst hoorde ik een student zeggen: "Hulst mag niet weg."

Eén kenmerkende eigenschap wordt in deze bundel niet genoemd. Dat is zijn bescheidenheid, niet in het toelichten en verdedigen van zijn standpunten, maar in het relativeren van eigen prestaties. Toen ik hem als student-assistent een onderzoekaanstelling wilde geven, weigerde hij dat. Hij meende dat hij onvolgende capabel was voor zo'n functie. De gang van zaken bij het schrijven van

zijn scriptie had dat voldoende aangetoond. Een eigenschap, zo eigen aan de wetenschap, en toch zo zeldzaam in de realiteit.

Fred Fleurke

Amsterdam, 7 januari 2018

Inhoudsopgave

Voorwoord	VII
1. Rudie Hulst: een bijzondere bestuurskundige	I
<i>Piet de Vries</i>	
1.1 Inleiding	1
1.2 Zonder: basiskwalificatie onderwijs	1
1.3 Bijzonder: begeleider van studenten	2
1.4 Zonder: governance	3
1.5 Bijzonder: collega	5
2. Een steunbeer van jewelste	7
<i>Willem Trommel</i>	
2.1 Inleiding	7
2.2 De steunbeer: aard en functie	8
2.3 De staat van de academie: afnemende veerkracht	9
2.4 Rudie	11
2.5 Conclusie	12
3. De Bestuurskunde van Rudie Hulst	13
<i>Fred Fleurke en Ko de Ridder</i>	
3.1 Inleiding	13
3.2 Redeneren en adviseren	14
3.3 Naar een Wet op de Stadsvernieuwing	16
3.3.1 Inleiding	16
3.3.2 De beoefening van de bestuurskunde door Rudie Hulst	18
3.3.3 Theorievorming	23
3.4 Aspecten van decentralisatie in Tanzania	25
3.4.1 Inleiding	25
3.4.2 Rudie Hulst en de didactiek van de bestuurskunde	26
3.4.3 De bestuurskundige analyticus	29
3.5 De toekomst van de bestuurskunde zonder Rudie Hulst	33

4. Kwaliteit en integriteit van besturen en de bestuurskunde	37
<i>Leo Huberts</i>	
4.1 Inleiding: Rudie Hulst	37
4.2 Kwaliteit en integriteit van besturen	39
4.3 Integriteitsonderzoek tussen normativiteit en empirie	44
4.4 Kwaliteit van besturen: Rudie Hulst	46
4.5 Reflectie en slot	48
5. Onderzoek naar integriteitsschendingen, Een praktische handleiding	51
<i>Hans van den Heuvel</i>	
5.1 Inleiding	51
5.2 Empirisch onderzoek	51
5.3 Wetenschappelijkheid	52
5.4 Structuur van het rapport	53
5.5 De probleemstelling	55
5.6 Empirisch onderzoek en bronnen	55
5.7 Beoordelingscriteria	58
5.8 Uitkomsten van het onderzoek	62
5.9 Besluit	62
6. Governance van verenigingen	65
<i>Frans Huizenga</i>	
6.1 Rudie Hulst als inspirator	65
6.2 Bijzondere kenmerken van verenigingen, vanuit het oogpunt van governance	66
6.3 Governance trajecten in verenigingen	68
6.2.1 Transitie naar een nieuw bestuursmodel	68
6.2.2 Verbetering van een bestaand bestuursmodel	70
6.3 Rudie Hulst en verenigingen	75

7. Nieuw land, oude verhalen: de constructie van erfgoedthemapark Batavialand	77
<i>Jeroen Rodenberg</i>	
7.1 Introductie	77
7.2 Erfgoeddiscoursen	78
7.3 De weg naar Erfgoedthemapark Batavialand	82
7.3.1 Het uitgangspunt: drie erfgoedinstellingen aan de Lelystadse kust	82
7.3.2 ‘Vanitas’: de eerste stap naar samenwerking	84
7.3.3 Van ‘Vanitas’ naar het ‘natte verhaal van Nederland’	85
7.3.4 Verder werken aan het ‘natte verhaal’	86
7.4 Concurrerende erfgoeddiscoursen in de besluitvorming	86
7.5 Factoren veranderend dominant erfgoeddiscours	87
7.6 Tot besluit	89
 8. Het College van Beroep voor de Examens van de Vrije Universiteit: een kijkje in de keuken	 93
<i>Alma van Donk</i>	
8.1 Inleiding	93
8.2 Wie kan waartegen in beroep gaan?	93
8.3 Samenstelling en werkwijze van het college	94
8.4 Hoe moet beroep worden ingesteld?	95
8.5 Schikkingsgesprek	95
8.6 Zitting van het college	96
8.7 Uitspraak	97
8.8 Aantallen, verslaglegging en ontwikkelingen	98
8.9 College van Beroep voor het Hoger Onderwijs	99
8.10 Enkele praktijkvoorbeelden	100
8.11 Tot slot	104
 9. Toezicht en klachten in de Tanzaniaanse gezondheidszorg	 105
<i>Albertjan Tollenaar</i>	
9.1 Inleiding	105
9.2 Staat van de gezondheidszorg in Tanzania	106
9.3 Organisatie van de gezondheidszorg	107
9.4 Toezicht	108
9.5 Exit, voice and loyalty	109
9.6 Slotbeschouwing	112

10. Gemeentelijke ombudsvoorzieningen: normen en aanbevelingen voor behoorlijk overheidsoptreden	117
<i>Aisha Elstak, Suzanne Schulten en André van Montfort</i>	
10.1 Inleiding	117
10.2 Vormen en kenmerken van gemeentelijke ombudsvoorzieningen	119
10.3 Behoorlijkheidsnormen van gemeentelijk ombudsvoorzieningen	124
10.4 Het doen en monitoren van algemene aanbevelingen	127
10.5 Conclusie	130
Over de auteurs	133

Degelijk en betrouwbaar bestuur

Liber amicorum Rudie Hulst

André van Montfort (red.)

Dr. Rudie Hulst (1953) is bijna 40 jaar als onderzoeker en docent verbonden geweest aan de Vrije Universiteit Amsterdam. Hij heeft in deze periode veel veranderingen in de academische wereld en op zijn vakgebied, de bestuurskunde, meegemaakt. Rudie wist zich steeds moeiteloos staande te houden door onverstoord zijn eigen lijn te volgen. Ongevoelig voor modieuze trends en hypes streefde hij steeds naar een hoge kwaliteit van onderwijs en onderzoek.

Dit liber amicorum is een eerbetoon van een aantal (voormalige) collega's aan een sympathieke bestuurskundige die degelijkheid en betrouwbaarheid hoog in zijn vaandel heeft staan. Enerzijds bevat de bundel een karakterisering van Rudie Hulst als bekwaam onderzoeker en docent. Anderzijds geeft ze een indruk van de bestuurskundige thema's waarmee Rudie en collega's zich in de afgelopen decennia hebben beziggehouden. Daarbij komen onderwerpen als decentralisatie, volkshuisvesting, integriteit van bestuur, erfgoedbeheer en ontwikkelingsbestuurskunde aan de orde.



NUR 820

Wolf Legal Publishers Law series:
Private Law
Technology & Law
Caribbean Law
Education Law
European Law
Humanitarian Law
Health Law
Labour Law
Constitutional & Administrative Law
Environmental Law
(International) Criminal Law
International Public Law & Politics